#### リスク論 2015.7.6

- ヒトが生活するための環境開発や産業活動は、利便性を高める一方、有害作用を起こすリスクもある →定量的な risk-benefit 評価手法としてのリスク論ニーズ
- 栗山浩一『環境の価値と評価手法』, 北海道大学図書刊行会, 1998 年12月
- ・ 吉田文和・北畠能房編『岩波講座 環境経済・政策学第8巻 環境の 評価とマネジメント』, 岩波書店, 2003年4月
- 計画と、イングンでは、石版書店、2003年4万 中西準子・益永ら報・松田裕之編『演習:環境リスクを計算する』,岩 対象は、2002年40日
- 波書店、2003年12月 - 中澤 港「開発と環境保全の相互関連性 - マルチエージェント・モデル
- ・ 中澤 港 開発と環境保室の相互関連性 マルチエージェント・モデルによる分析 」In: 大塚・篠原・松井編『生活世界からみる新たな人間 環境系』,東京大学出版会,2004年5月
- Baker D, Nieuwenhuijsen MJ: "Environmental Epidemiology: Study Methods and Application." Oxford Univ. Press, 2008.
- 中西準子『原発事故と放射線のリスク学』日本評論社, 2014.
- 牧野淳一郎『被曝評価と科学的方法』岩波書店, 2015.
- ・竹村和久編著『社会心理学の新しいかたち』誠信書房、2004.
- 東賢太朗·市野澤潤平·木村周平·飯田卓『リスクの人類学:不確実な世界を生きる』世界思想社, 2014.

# 環境の価値

#### ○利用価値

- 直接的利用価値:消費可能な生産物として得られる価値。木材生産,食糧生産など。
- ・間接的利用価値:消費できないが間接的に利用することで得られる価値。レクリエーション機能,水源涵養機能,国土保全機能,Nature Service等。
- オプション価値:現在利用されていないが将来的には 利用される可能性があるので、それまで自然環境を残 しておくことで得られる価値。

#### 非利用価値

遺産価値:遺すものがあるという価値(cf. 世界遺産白 神山地 http://www.shirakami-visitor.jp/nyuuzan.html)

存在価値:存在するという情報によって得られる価値

#### ラムサール条約湿地

## 人工物の価値も同様? 原発?

#### 利用価値

直接的利用価値:発電(福島原発の場合, 受益者は東京電力管内の都市住民), 事故が起きた時の放射能汚染(負の利用価値:負担を被のは周辺住民)

間接的利用価値:交付金によるインフラ整備や原発労働者が周辺に落とす金,税収(受益者は周辺住民や行政) オプション価値:高レベル放射性廃棄物からプルトニウムを精製すると原爆が作れる

#### 非利用価値

遺産価値:高レベル放射性廃棄物が安全に処分できずに貯まっていく不安(30km圏はもちろん,100km離れていても風下に位置する可能性がある場所の住民にとって負の遺産価値)

存在価値:脱原発できないことは国際的に恥ずかしいと考えたら負の存在価値(国民なら誰でも), 反面, 国力を示すために有効と考える人もいる

「リスク=価値が損なわれる」と考えれば、再稼働するリスクと 再稼働しないリスクの両方が存在する

### リスクの種類

- ・リスク=事象が発生する確率を指す
- ・事象として,疾病発生によって健康が損なわれる るなど,**何らかの価値が損なわれる**ことを扱う 場合が多い
  - 環境リスク=環境の価値が損なわれる 生態リスク=生態系の価値が損なわれる 健康リスク=健康が損なわれる
- ・中西・益永・松田(2003)「環境リスクを生態リス クと健康リスクに二分して考える」

#### 干潟の価値

- ·利用価値
- ・ 直接的利用価値:漁師にとってはアサリや海苔や魚を育んでくれる場(財源・食料)
- ・間接的利用価値:観光客にとっては遊び場, アサリなどの水棲生物が川を流れてくる汚水を浄化してくれる, 湾の環境保全機能(Nature Service)
- ・オプション価値:将来に向けて干潟環境を残しておくと, 価値が見いだされるかもしれない(例えば, 東京湾外で捕れる魚の産卵場所の多くが三番瀬のアマモであることは, 長い間知られていなかった)
- 非利用価値
- ・遺産価値:人工干潟をいくらつくっても定着しないので、自然の干潟を残すことは世界遺産として意味がある
- 存在価値:渡り鳥が休める干潟があるだけで嬉しいからラムサール条約(http://www.env.go.jp/nature/ramsar/conv/)で保護

#### Nature Service: 東京湾三番瀬の例

- · http://www.nies.go.jp/kanko/kankyogi/03/09-11.html
- ・ 底質は細かい砂が多く二枚貝が多い
- · 夏季に溶存酸素が低下することがあるが生物の生育に は十分な水質
- ・ 二枚貝だけで1日当たり44cmの高さの水を濾過。水深2 m程度の三番瀬では、数日で海水を全て濾過。

#### リスク評価と管理の枠組み

リスク管理は、リスク評価、リスクコミュニケーションとは別の管轄であるべき

・(例)食品のリスクについては、リスク管理は農林水産省が担うけれども、リスク評価とリスクコミュニケーションは食品安全委員会が担う(機能しているかどうかは別にして、とりあえず管轄は異なっている)

しかし、健康リスクや環境リスクについては、リスク管理もリスク評価もリスクコミュニケーションも、管轄省庁が同一。健康はすべて厚生労働省、環境はすべて環境省。(放射線はすべて経産省だったが2012年4月から原子力安全庁が環境省外局に)

昔はゼロリスクを目標にしていたが、ほとんどの場合に不可能とわかりパラダイムシフト⇒リスク管理が必要

リスクトレードオフも問題になる(例: 南アジアで深井戸を 掘って飲料水にしたら、細菌感染は減るが砒素中毒リスク が上昇/ダムでの治水は洪水リスクを下げるがダムが決壊 したら被害は莫大)



#### リスクコミュニケーションについて

「あるリスクについて直接間接に関係する人々が意見を交換すること」(出典:ミレニアムプロジェクト),「環境リスクに関する正確な情報を,行政・事業者・国民・NGO・専門家などすべての者が共有しつつ,相互に意思疎通を図ること」(森,2002より改変)

リスクマネージメントにおいて当然行われるPublic Involvementの前提としても非常に重要

環境倫理学でいう environmental justice とも関連。

人間の価値観の多様性が根底にあるので、互いに異なる価値観の存在を認め合って初めて利害の調整や合意形成が可能に

ガイドライン

環境省「自治体のための化学物質に関するリスクコミュニケーションマニュアル」→「リスクコミュニケーションチェックシート集」:主催者、司会者、参加者それぞれに対して、説明会や勉強会が十分に有効に機能したかどうかを会議の前後にチェックするための要点が示されている。

・岩田健太郎(2014)『「感染症パニック」を防げ! リスク・コミュニ ケーション入門』光文社新書

## 環境リスク管理

- 環境保全は、人類の存在そのものや生活の利便性、福祉といったものと相反する面があるので、環境保全策を実施するには、環境保全の効果と他の面への多様な負の効果をうまく調整しなければならない。この調整が環境リスク管理の役割
- ・環境リスク管理(環境リスクマネジメント)は,
  - 環境<u>リスク削減</u>を目的(環境の価値の損失を防ぐ)
  - その削減策がより大きな別のリスクを生まない
  - ・ 限られた資源の下で削減の優先順位をつける
  - 他の原因による健康リスクや生態リスク削減策との整合性を考える
- つまり,総体*と*してベネフィットがコストを上回らねばならない
  - ・ただし、そのためには正負の効果やトレードオフ関係(リスクトレードオフ)の正確な把握が必須

#### 健康リスク対策の難しさ

- 健康は社会の文脈に依存している(cf. WHO's definition) ので、健康リスクの評価は相対的にしかできない
  - ・ 公衆衛生や栄養の水準が低ければ、少しコストをかけてそれらを向上するという健康リスク対策をするだけで、それらの改善と同期して平均寿命や健康寿命は延びる(集団レベルで健康リスク削減ができる)。
  - 既に公衆衛生や栄養の水準が高くなって、低栄養や感染症による死亡がほとんど見られなくなったあとは、健康リスク対策に金をかけても効果が出にくい
- 南北間で資源を移転すると世界レベルの健康リスク削減 は効果的に行われることになる(なぜ ODA を行うことが合 理的かという説明原理の1つ)
- 先進国では健康リスク削減と同時に生態リスク増加が起 こった。

#### 環境汚染物質への曝露評価の原則

- 発生源
  - ・空気(大気汚染):複数の汚染物質が低濃度で 混ざった状態で曝露する。
- 水:飲用量は人によって違うが,通常少数の ソースから。
- ・土壌とホコリ:空気,作物,家畜,地表水などを 通じて間接的に影響することもある。
- ・食物:水俣病では魚介類からのメチル水銀,イタイイタイ病ではコメからのカドミウム曝露
- ・ 曝露経路
  - ・呼吸器系から経気、胃腸を通しての消化吸収、皮膚からの吸収
- ・ 曝露パラメータ
  - 持続時間、 濃度、 頻度

#### 環境リスクアセスメント

- ・環境リスクアセスメントをするのは、環境管理を目的に しているのだから、コストの評価も重要
- 環境影響評価法では、一定規模以上の公共事業を実施する前に、環境影響評価をすることが義務付けられている。1000ページくらいの評価書ができ、それが公開されて Public Involvement (PI) を行うのが普通。
- そうはいっても、1000ページの専門用語と数字が 散りばめられた文書を読める一般人はそうそういな いので、多くの場合、PIは一般の人の意見も聴き ました、という行政のアリバイ作りになっているのが 現状
- 小規模の開発では義務付けられてはいないが、環境 問題や生態系のような複雑系では間接影響の非決定 性のために多面的なアセスメントの意義は大きい(非 決定性ゆえに、幅が重要)。

#### リスクアセスメントの方法

直接的評価(点推定量であることが多いが、リスクコミュニケーションを考えると幅が重要)

- リスクそのもの(なんらかのエンドポイントの生起確率そのもの):例えば発がんリスクなら、観察対象者のうち、観察期間内にがんを発症した割合となる。対策の評価は、リスクをどれだけ下げるのにどれだけコストがかかるかという視点で行われる
- ハザード比=曝露量/許容曝露量
- 損失余命または DALYs

間接的評価(ヒトによる価値観の反映を含む)

- CVM (Contingent Valuation Method)
- コンジョイント分析……アンケートで良さそうなプロファイル(シナリオ)を選んでもらう方法
- CRA ( Comparative Risk Assessment )

#### ハザード比

- がんの場合は、死亡をエンドポイントとしてリスクが評価されるが、一般に発がん確率=がんによる死亡の確率とみなされる。致死的な事故による障害も死亡をエンドポイントとしてリスクが評価されるので比較可能。致死的でない疾患はエンドポイントが異なるので比較できない。
- がん以外の疾患に伴うリスクはハザード比で評価するのが普通
  - ・ハザード比は曝露量を許容量(無影響曝露量を安 全率[=不確実性係数]で割った値)で割った値。
  - ハザード比が1未満ならリスクはゼロ(複合効果は 無視)。ハザード比が1を超えるとリスクはある(大きさは不明)

## 損失余命とDALYs

人は誰でもいつかは死ぬので、死をエンドポイントとすると、低いリスクの削減効果をみるためには長い観察期間が必要となって、観察からの脱落が 増える。

死亡そのものでなく、死によって失われた寿命の長さを評価するのが損失 余命 (YLL; Years of Life Lost) という考え方

障碍調整生存年 (DALYs; Disability Adjusted Life Years) は、YLL と障碍をもって生存する年数 (YLD; Years of Life lived with Disability) の和 Grahamら(ハーヴァード大学リスク解析センター)の YLL

ま態でなく死が発生する状況に応じて損失余命を割り付け 蒲生らの YLL

生命表で、その死因による死亡がなかったら平均余命がどれだけ延びるかを計算し、その死因による損失余命と考える

(http://www.aist-riss.jp/software/riskcat/ から RiskCaT-LLE がダウン ○ ロードできたが、out of date) Murray らの DALYs は、R のパッケージ DALY で計算できる

http://users.ugent.be/~bdvleess/DALYcalculator/ を参照 http://users.ugent.be/~bdvleess/DALYcalculator/publications/EUPH A\_20131116\_BoD\_DALY.pdf

- 例 1 は http://www.medicaldata.jp/trc/272/s4/s4\_3.html も参照





- CVM とは、Contingent Valuation Method (仮想評価法) の略:環境(健康を含む)の価値を仮想的な金銭に換算し て考える。即ち、リスク削減のためにいくらなら払ってもいいか(支払い意思額:WTP)、いくら貰えばリスクが増えて もいいか(受入れ補償額: WTA)をアンケートで調べる方
- 健康リスクなら QOL をみるような場合に使われるが、保健医療政策の実施前評価にもっと使われてもおかしくな い。環境リスク評価には良く使われる
- 欧米では裁判でも使われる(例:バルディーズ号の事故 における CVM 評価)。
- 実施ガイドライン: NOAA Blue-Ribbon Panel (1993)
- 限界:仮想の妥当性,とくに日常的に現金経済に接して いない人が対象の場合のWTPとWTAの不一致,質問のバイアス等

#### バルディーズ号の事故

- 1989年3月、アラスカ沖でエクソン社のタンカー「バルディーズ号」が座礁し、 4200万リットルの原油が海洋流出
  - 🤾 推定 40 万羽のウミガラス,3000 匹のラッコが死亡
  - ・海洋生態系に大きな影響
- エクソン社は原油除去のため30億ドルをかけたが、沿岸に流れ着いた原油を取り除いたり、岩に付着した原油を熟湯で除去するといった原始的な対応策しかとれず、生態系の完全な修復は不可能
  - 既に破壊された生態系をどう見るかっ
  - エクソン社は失われた生態系に対し賠償責任あり?
- 全来一般市民を対象にした GVM のアンケートで生態系の価値が一世帯当たり30ドルと推定され、全米世帯数をかけて28億ドルと評価された。この結果を元に連邦・州政府とエクソン社が交渉し、10億ドルの補償がなされた→「バルディーズ原則」:環境に対する企業の社会的責任が確立
- 〈参考URL〉http://www.evostc.state.ak.us/

#### CVM のバイアス

- ゆがんだ回答を行う誘因によるもの
  - 戦略バイアス、追従バイアス(調査機関、質問者)

評価の手がかりとなる情報によるもの

- 開始点バイアス, 範囲バイアス, 関係バイアス, 重要性バイアス, 位 置バイアス
- シナリオ伝達ミスによるもの
- 理論的伝達ミス、評価対象の伝達ミス(シンボリック・バイアス、部分全体バイアス、地理的部分全体バイアス、便益部分全体バイアス、政策部分全体バイアス、測度バイアス、供給可能性バイアス)、状況伝達ミス(支払手段バイアス、所有権設定バイアス、供給方法バイアス、予算制約バイアス、評価質問方法バイアス、説明内容パイアス、展開順度パイアス) 質問順序バイアス)

サンプル設計とサンプル実施バイアス

母集団選択バイアス、サンプル抽出枠バイアス、サンプル非回答バイアス、サンプル選択バイアス

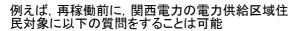
推量バイアス

時間選択バイアス,集計順序バイアス(地理的,複数財)

#### NOAA (米商務省国家海洋 大気管理局)ガイドライン

- 訴訟に耐えうる信頼性を CVM が確保するために必要な条件のリスト( NOAA, 1993 )
- 一般項目として、これだけは必須
- 統計学的に十分なサンプルサイズ
- 十分に高い回収率
- 個人面接(電話を含む)
- 質問者による影響のチェック
- サンプル定義、サンプルサイズ、回収率なども含めてすべての情報の厳密な報告
- 質問項目は事前にパイロットスタディをしてチェック済みであ
- その他、調査項目として既に優れた CVM では満たされて きたもの、目標項目としてこれまでは満たされていないが 満たすべき項目も記載している

#### CVMの質問項目の例



「あなたは、いくら金銭的な保障が貰えれば、大飯原 発の再稼働を容認しますか?」WTA

「あなたは、大飯原発再稼働を阻止するために、いく らなら払いますか?」WTP

2013年3月東京都の風疹流行に対する緊急提言 【CRS 防止のための情報提供と普及啓発, 妊娠を予 定している女性や定期接種対象外だった男性への 接種勧奨、そのための財政措置等】について

「あなたは、緊急提言実現のために、いくらなら払い ますか?」 WTP

「あなたは、いくら貰えれば、緊急提言が実施されなく ても許せますか?」 WTA



#### **CRA** (Comparative Risk Assessment)

- 米国環境保護庁(EPA)が環境問題の優先順位付けのために 開発した手法
- ある地域に関する環境問題の包括的なリストを作成し、問題 の影響の大きさをリスクの側面から比較評価して(この際、健 康リスクだけでなく、生態系リスクや生活の質へのリスクなど も加味)ランクをつける
- 評価するのに専門家だけでなく、市民代表など幅広い人が参 加して住民の立場からの意見も取り入れる点が特徴。
- (例)国立環境研究所が中心になって、環境庁、地方自治体、 大学、コンサルタント、環境研究所から、関係者 24名がパネ ルとなって、年2回泊り込みで、環境問題のリストづくりとラン クづけをした。結果は 15 の問題領域 [地球規模の大気変動、 有害化学物質汚染、電磁波・放射線など]ごとの 4 つの側面 [健康、生産、生物、精神]への影響の大きさの、参加者の平 均値として得られた(高月紘「自分の暮らしがわかるエコロ ジー・テスト」講談社ブルーバックス参照)

#### CRA の応用:エコポイントチェック

参加したパネルメンバーが思いつく問題領域のリスト作り (思いつくままあげていき、後で似たものをまとめたりして絞る) 総り入まれた15の問題領域から、日常生活に関連が深いものとして温暖化、廃棄物、水質汚染、大気汚染、有害物質の5分野を取り上げる 各分野について、パネルがつけた4つの側面[健康、生産、生物、精神]での得点を加算、得点比率を分野ごとの重みとする(環境研 CRA では、温暖化問題 24.3 %、廃棄物問題 18.6 %、水環境問題 10.9 %、大 気環境問題 15.9 %、有害化学物質問題が 30.3 %となった)。総得点が 100点満点になるように、重みの合計を10にする(同じく2.4, 1.9, 1.1, 1. 6, 3.0 となった)

各分野について10点満点になるよう、25の日常行動(各分野について 予め5つずつ決めておいたもの)に評点を割り振る。基準は、現状の環境負荷全体をひとつの環境容量とみて、この容量に対してどれだけ負荷を削減できるかという視点で

25の日常行動それぞれのエコポイントが、5分野での評点に重みを掛けて合計したものとして得られる

回答者が25の日常行動それぞれについて、「いつも取り組んでいる」から「まったく取り組んでいない」まで5段階で自己評価できるように、「いっも」」にその行動のエコポイントの満点、「まったく」を0点として、その間 を4等分して評点とする。



## その他のアセスメント法

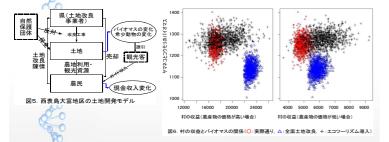
- エネルギー消費量や資源消費量や二酸化炭素負荷量などに還元して1つの軸で比較評価する方法(CVM も金銭という1つの軸にするので思想的には近い。仮 想でなくても、実際に除去や予防に必要なコストを計 算して金銭という軸で評価する方法もある。タイムスパ ンが問題)
- 科学的あるいは政治的に定められた環境上の目標に 対する距離を用いる方法(環境影響スコアを特定の場所と期間における実測値で割ることによって正規化で き, さまざまな問題の間での相対的な比較が可能になる)
- コンジョイント分析を行う際に用いるシナリオを、マルチ エージェントモデルで予測する方法 (MAM-CA)

#### MAM-CA (multi-agent-modeling based conjonint analysis)

- 政策的介入が狙っているアウトカムは1つあるいは少数だ が、常に副次的な(複数かつ多面的な)アウトカムをもたら
- 通常, コンジョイント分析 (conjoint analysis) では、複数の シナリオを提示して住民などにどれがいいか選んでもらう (あるいは評定してもらう)が、シナリオで提示されるアウトカムが限定的である点が問題(副次的アウトカムを出さな かったり数値予測が点推定だけだったり)
- 介入候補別にマルチエージェントモデルを作成し、そのシ ミュレーション結果(偶然起こりうる変動幅も含め、かつ複数のアウトカムを見ることができる)をシナリオとして提示す ることでこの問題に対応する試み

## 沖縄・西表島における農地開発(2)

- この問題を MAM 化すると、下左図のようになる。土地改良事業をしない場合、そのままでは明らかに現金収入が低下するので、代替案としてエコツーリズムを実施する場合を考えてみる
- シミュレーション結果(下右図)が示すように、シナリオによって期待値もばらつきも異なるので、住民にこの結果を示し、説明して理解してもらった上で議論して選択するのが CA



#### 🔍 中西 (2014) による放射線曝露リスク評価 (2)

外部被曝を評価するための「空間線量率」は、実は「空気吸収線量」「周辺

線量等量」の2種類の指標について混用されている (空気吸収線量: モニタリングポストで測定。空気中の放射線がもつエネ

ルギー。本来は Gy で 1mGy=1mSv として表示。 UNSCEAR が空間線量としているのはこれ。

周辺線量等量:リアルタイム計測や文科省の航空機モニタリング(地表面から 1m の高さ)や20万円程度の携帯サーベイメータで測定。人の被曝線量を最大限の安全率をみて計算した値で、mSv で表示。ICRP によ ると Cs による放射線が四方と上方から照射される場合、空気吸収線量 の 1.2 倍

- 伊達市の市民がガラスバッジをつけて1年間の外部被曝を実測した結果に 比や、前述の計算式での外部被曝は2~3倍 http://www.city.date.fukushima.jp/uploaded/attachment/10030.pdf
- 放射線の人体影響は原爆被爆コホートの 60 年以上の追跡による寿命調査 (LSS)が元なので信頼性が高い。

白血病は発症数が比較的少なく線量反応関係が下に凸 國形がんの過剰死亡リスクは、200mSv以上の実効線量で線形増加。 1Svでは被曝なしに比べ1.5倍の固形がん死亡。125mSv未満では線 形関係が有意でないが、ICRP(2007)はLNT (閾値なし線形)を仮定。他 に仮定できる合理的なモデルがないため。

## 沖縄・西表島における農地開発(1)

- 西表島で,沖縄県による土地改良事業が採択され いったん工事に着手されながら、外部の自然保護団体(西表自然史研究会、日本哺乳類学会、日本自然保護 協会)が希少野生生物の生息環境を守るために工区変更を求めたことをきっかけに開発が問題化した事例
- 住民は、土地改良された国有地を農地として払い下げ てもらうことを望んでいた。農地になった場合の収入は 農産物の価格にも依存する。
- 現実の経過としては、東工区では農家、自然保護団 体, 町, 県の4者協議を経て, 工区を変更して農地開発がなされた。一方, 西工区ではイリオモテヤマネコの生息地を守るために, 完全に工事が中止された。
- 意思決定の前に MAM-CA がなされれば違う展開も あったかも?

#### 中西 (2014) による放射線曝露リスク評価 (1)

- 化学物質の曝露では経口摂取、吸入摂取、皮膚吸収により異なる標的臓器を 評価するが、放射線は経口と吸入が内部被曝、皮膚に付着した放射性物質が体表面周囲に引き起こすのと、離れたところに存在する放射性物質からγ線が飛んでくるのが外部被曝。2つの区別は重要。
- 外部被曝量=実効線量=(空間線量)×(空間線量から人の実効線量への年 <u>齢別換算係数) × (遮蔽などの補正係数) = (空間線量率) × (滞在時間) ×1</u> <u>(日本では。UNSCEAR では大人で0.7 ~ 0.8)</u> × <u>0.6</u>

福島県葛尾村役場 (2013.9.15 夕刻) の空間線量率は 0.257µSv/h だった ので、ここに1年間住むと外部被曝量は、0.257・24・365・0.6 = 1351µSv (≒1.4mSv) となる

Chernobyl の補正係数は農村 0.36, 都会 0.18 (国連科学委員会) 内部被曝は実効線量係数(放射性核種によって異なる、Bg から Sv への換算

係数)を使って、内部被曝量=実効線量=(ベクレル単位の摂取量)×(実効 線量係数)=(ベクレル単位の日摂取量)×(摂取日数)×(実効線量係数)

放射性 Cs 濃度が基準値ギリギリの 100Bq/kg のコメを 170g/d (ご飯として 約375g/d), 毎日食べると、Cs134とCs137が半々として(それらの実効 線量係数は1.9×10-8と1.3×10-8 Sv/Bqなので平均1.6×10-8), 100・ 0.17 · 365 · 1.6 · 10-8 = 0.1mSv/年

#### 美味しんぼ鼻血問題

原作者である雁屋哲氏の取材中の体験から、「美味しんぼ」の登場人物である山岡が福島原発取材後に鼻血をだした描写

http://minato.sip21c.org/bulbul/20150323.html

